

Н. И. Забродина

50 лет
местного самоуправления

Спасское уездное земство
1865-1917 гг.

Спасск 2018г.

Спасский уезд. Местное управление. 1779 – 1864 гг.

Спасский уезд был образован в правление Екатерины II 16 сентября 1779 года в Тамбовском наместничестве, позже – Тамбовской губернии. Площадь нового уезда составляла 372 306 десятин, или 4066 км², из них пашни 42%, лесов 47%. (Площадь уезда больше почти в 6 раз площади Спасского района). Уезд делился на 16 волостей: Зарубкинская, Кирилловская, Сядемская, Спасо-Городская, Липяговская, Ачадовская, Анаевская, Боково-Майданская, Виндреевская, Салтыковская, Слаимская, Устьинская, Дракинская, Жуковская, Малышевская. В уезд входило ряд сел нынешнего Земетчинского района, большинство населенных пунктов Zubовополянского и Торбеевского районов Республики Мордовия. Территория Спасо-Городской, Липяговской и Устьинской волостей ныне находится в Спасском районе.



В 1796 году в Спасском уезде проживало 29 881 человек, из них купцов - 127, мещан и цеховых - 119, дворцовых крестьян - 886, экономических крестьян - 6520, государственных крестьян - 13 309. По национальному признаку население делилось: русские - 45,5%, мордва - 45%, мещера - 8%, татары - 1,5%.

Село Спасское стало именоваться уездным городом, и в нем были внедрены новые структуры. В Спасске проживало тогда около 3 тысяч человек, большая часть из которых составляли государственные крестьяне. Они занимались земледелием, а купечество торговало хлебом, пенькою, конопляным и льняным семенем, поташом, шерстью, щетиной, кожами и кожевенным товаром, мерлушками и лесными изделиями.

По штатам 1796 года в уездном городе должны были действовать семь учреждений. Это: правление городничего, нижний земский суд, уездное казначейство, дворянская опека, городской магистрат, уездный суд, нижняя расправа. Кроме того, штатным расписанием предусматривались так называемые «общие чины». К ним относились казначей, землемер, стряпчий (прокурор), доктор, лекарь, два подлекаря и два лекарских ученика.

Главным административно-исполнительным органом в уезде был **низший земский суд** или уездная полиция. В его компетенцию входили функции:

- охранение благочиния, добронравия и порядка;
- надзор за исполнением предписаний закона обывателями;
- исполнений повелений высших губернских учреждений.

Кроме этого включались и административные функции:

- надзор за путями сообщения и принятию мер к обеспечению их исправного состояния;
- задачи торговой полиции по пресечению торговли запрещенными предметами;
- собирания сведений о ценах на съестные припасы и осуществление надзора за мерами и весами;
- преследование беглых крестьян, равно как и поиск, выявление и наказание укрывателей беглых.

Во главе нижнего земского суда стоял капитан-исправник, который избирался местными дворянами на 3 года и утверждался губернатором. В особых обязанностях капитана-исправника перечислялись:

- разработка и осуществление мер защиты населения от эпидемий и пожаров;
- обеспечение населения уезда продовольствием в голодные годы;
- презрение бедных, борьба с нищенством;
- поиск и преследование уголовных лиц с целью ликвидации воровских шаек, а также ряд обязанностей по отношению к расквартированию войск военного гарнизона. На капитана-исправника возлагались и чисто полицейские

функции: проведение предварительного следствия, передача материалов в уездный суд. В своей деятельности он опирался на волостные правления уезда.

Уездный суд решал дела дворян и крепостных крестьян, «нижняя расправа» ведала судебными делами государственных крестьян. Судьи в эти суды и заседатели судов избирались дворянами. О дворянских вдовах и сиротах, разорившихся помещиках заботилась дворянская опека. Возникло много чиновничьих должностей, на которые избирались помещики уездным дворянским собранием. На три года избирался и уездный предводитель дворянства.

Город становился самостоятельной административной единицей. Управление в уездном городе осуществлял **городничий**, получивший высокий должностной статус. Он назначался сенатом из числа отставных офицеров — дворян и олицетворял со своей командой служащих и канцелярией полноправную администрацию, наделялся большой властью, выполнял в городе функции исправника и таким образом обеспечивал порядок, возглавлял полицию и сосредотачивал административные, полицейские и другие функции в одних руках. **Первым градоначальником в Спаске был князь Никита Мещерский.** По всей вероятности, на него возлагались обязанности по формированию уездных и городских органов, что он и выполнил до 1781 года. Тогда его в должности городничего сменил князь Данила Иванович Маматов. А первым капитаном-исправником уезда стал секунд-майор Андрей Гаврилович Алеев.

В Спаске не было административных зданий для размещения городских и уездных организаций. Они нанимали частные помещения для этих целей. В 1842 году городничий И.И. Юрьев заключил договор с губернской секретаршей, дворянкой Марией Федоровной Поповой, помещицей с. Жуково, «о постройке деревянного здания присутственных мест на каменном фундаменте в 11 окон (4 комнаты) и флигель под уездный суд и дворянскую опеку». Строительство начато 1 марта 1843 года. За использование здания городская казна платила ежегодно 800 рублей. *(ГАПО. Ф. 335. Оп. 1. Д. 41. (1841-1842 гг.)*

Основными исполнительными учреждениями в городе был **городской магистрат**, ведавший сбором государственных податей, рекрутскими повинностями и судебными делами. Во главе магистрата стоял городской голова, избираемый на 3 года местным купечеством и мещанами. Ему в городских делах помогали избираемые бургомистры и ратманы. На селе выборными были лица, входившие в волостное правление, в волостной суд, которые решали текущие сельские дела и мелкие имущественные нарушения.

На этом «демократический» подход к решениям уездных и городских проблем заканчивался. В основном все дела решали дворяне уезда через дворянские собрания и расстановки кадров в уездных организациях. Так продолжалось (с небольшими изменениями) до реформ Александра II в 1860-х годах, когда кардинально изменилось местное управление.

Активно принимали участие в уездном управлении клан дворян Жуковых, владельцев земель в селах Жуково, Бритовка, Бобровка, Торбеево, Ивановка. Акинфий Алексеевич и Михаил Алексеевич Жуковы попеременно занимали должности исправников, уездный судей и предводителей дворянства в 1880-90-х годах 18 века. Илларион Семенович Жуков и его сыновья, Иван и Константин, избирались исправниками и предводителями дворянства уезда. Устьинские дворяне Рогожины, Хохловы также исполняли должности исправников и уездных судей. 18 лет (до 1855 года) служил исправником Петр Семенович Иванов, 11 лет в начале 19 века был уездным судьей Василий Иванович Барыкин.

Организация земского управления

После отмены крепостного права в стране возникла необходимость привлечь к государственным делам не только дворян, но и остальные сословия. Проект создания сословного местного самоуправления разрабатывался с 1859 года комиссией при Министерстве внутренних дел. Земская реформа была утверждена императором Александром II 1 января 1864 года. «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» предусматривало создание в губерниях и уездах центральной России, где было большинство помещиков и крепостных крестьян, сословного местного самоуправления. В его выборах участвовали все владельцы недвижимости, включая крестьян. Во главе земств были местные помещики, имеющие образование и привычку к руководящей деятельности.

Выборы местных земских органов.

По распоряжению губернского комитета в Спаске была создана уездная комиссия. Она приступила к составлению списков избирателей. Чиновниками ведомства государственных имуществ готовились списки землевладельцев, имевших не менее 200 десятин, а также мелких хозяев земли, обладавших наделами от 10 десятин. Городские головы занимались списками горожан, имевших право на участие в земских выборах. И в первом, и во втором случаях использовались в качестве основы уже имевшиеся сведения, собиравшиеся для нужд налогообложения. Мировые посредники хорошо знали сельские общества своих участков и представили сведения о ревизских душах.

Принципиально отличительной чертой земств являлась выборность состава в лице гласных, которые воплотили новую категорию управленцев.

Предусматривался демократический порядок формирования земских учреждений: путем выборов, на основе сословного принципа, с учетом имущественного состояния (ценз), при сословном куриальном начале. В статье 14 «Положения» сказано: «Уездное земское собрание составляется из **земских гласных** (депутатов), избираемых тремя сословными куриями: а) уездными землевладельцами; б) городскими обществами; в) сельскими обществами». Гласные избирались на 3 года. Их труд не подлежал оплате. Первую курию составляли крупные владельцы не менее 200— 800 десятин земли, торговых и промышленных предприятий или другого недвижимого имущества на сумму не менее 15 тыс. рублей или приносящего годовой доход 6 тысяч рублей.

Городскую курию составляли лица с купеческими свидетельствами, владельцы промышленных или торговых заведений с годовым оборотом не менее 6 тысяч рублей, а также владельцы недвижимой собственности, оцененной для взимания налога в 500 рублей в небольших городах, 1000 рублей в городах от 2000 до 10000 жителей. Отстранялись от выборов мелкие владельцы, интеллигенция, рабочие, другие работники наемного труда, не обладавшие имущественным цензом. Были предусмотрены выборщики от курии сельских обществ. Там выборы были двухступенчатые.

Кроме избираемых куриальными съездами гласных в состав земских собраний назначались члены от ведомств государственных имуществ (гласный от лесничеств уезда, от духовенства – как владельцев церковных земель). Предусматривалось присутствие на земских собраниях и городской головы. Члены судебных организаций, чиновники уездных казначейств, лица духовного звания не могли быть членами управ, что воплотило демократический принцип несовместимости в земствах выборной и административной должностей.

Высшим земским органом в уезде было **земское собрание**, состоящее из земских гласных. Председателем собрания являлся уездный предводитель дворянства. Только с утверждения собрания претворялись в жизнь намеченные земством планы. Собрания земских гласных избирало исполнительный орган – **земскую управу**, в которую входил председатель собрания и два члена управы. Выборы были альтернативными и тайными (посредством белых и черных шаров). Избранный председатель управы утверждался губернатором.

Из гласных выделялись 2-3 человека для участия в губернских собраниях, комиссиях и комитетах. Они носили звание губернских гласных, среди них был председатель управы, а также более опытные люди, которые могли бы достойно представить уездное собрание и иметь собственное мнение по обсуждаемым вопросам. Спасское уездное земство представляли Д.Н. Цертелев, Д.А. Кугушев, Н.В. Вихров, П.А. Хохлов и другие.



Земское собрание. Худ. К. Лебедев

В Спасском уезде избиралось более 20 гласных, из них от землевладельцев – 9, от города – 3 (купцы или мещане), от крестьян – 12, от казны (лесничие) 2, от духовенства 1. Анализ земских документов дает представление о том, что широкое представительство крестьян в земстве было не адекватно их вкладу. Многие из них были безграмотны и не могли даже расписаться. На земских собраниях присутствовало из 12 человек лишь 5-7. Земские собрания продолжались 2-3 дня в сентябре-октябре, но иногда для решения срочных вопросов созывались экстренные собрания. Проводились они по согласованию с губернатором. Из числа гласных создавались ревизионные комиссии, которые доводили до земцев правильность расходов управой земских сборов. Гласные земских собраний, перед вступлением в исполнение своих обязанностей, приносили установленную общими законами о государственной службе присягу. (См. Приложение № 1).

Финансирование земской деятельности.

Земские органы, согласно «Положения», имели все юридические права свободной хозяйственной и финансовой деятельности, в том числе и от губернского земства. Однако принимаемые ими постановления проходили проверку губернатора, в спорных случаях они могли обратиться в высшие правительственные органы. В начале деятельности, пока не налажилось самофинансирование, государство помогало земству проводить хотя бы минимальную работу. Два года Спасское земство работало в долг.

Основу земских финансов составляли налоги на казенную и личную собственность: леса, землю, промышленные и торговые заведения. На земство были возложены обязанности по сбору государственных податей и земских: губернских и уездных. Для этого создана комиссия по оценке недвижимого имущества в уезде, определения его доходности, т.к. налоги исчислялись с доходности владения. Земли частных владельцев (усадьбы, пашни, и луга) по доходности делились на 5 разрядов, тоже - в сельских обществах и казенных ведомствах. Леса (частные, казенные и сельских обществ) делились на 2 разряда. Налогами облагались торговые и промышленные заведения, базары и ярмарочные площади, водяные мельницы, жилые дома частных владельцев.

Земское собрание 1867 года приняло решение считать среднюю доходность земли и леса по 1,25 рубля с десятины, что дало возможность собрать около 90% от всех налогов. С недвижимых имуществ жителей города собрано 200 рублей, с купеческих свидетельств и патентов – 787 рублей. Всего собрано 17862 рубля, в среднем - 5% со всех доходов на уездные нужды.

Суммы налогов ежегодно росли, т. к. в процессе крестьянской реформы увеличивалось количество крестьян-собственников и доходность с земли, с торговли. В 1880-х годах была отменена подушная подать. Государственные крестьяне, а их было большинство в уезде, переведены с оброка на обязательный выкуп земли, в результате этого их платежи увеличились. В разные годы средний процент обложения составлял от 10 до 15.

На земские органы возлагались обязанности по обязательному и добровольному страхованию движимого и недвижимого имущества сельского населения. В доход земства поступали штрафы, питейные и судебные сборы, доходы от деятельности сельскохозяйственного склада, плата за лечение, продажа лекарств в частной аптеке, арендованной земством, и др. Средства хранились в местном казначействе, за это земство ежегодно оплачивало свыше 2 тысяч рублей. На собранные средства земская управа составляла смету расходов на текущий год, которую утверждало земское собрание. Расходы по смете проверялись ревизионной комиссией.

Губернские сборы переводились в Тамбов. Но губернское земское собрание планировало расходы и на уездные земства: на постройку дорог и мостов губернского подчинения, на строительство больниц, школ, на обучение земских кадров и др. Поскольку уездное земство занималось организацией воинской повинности, решением дел по крестьянским вопросам, устройством мест заключения, оно получало средства и от правительства.

Земских средств не хватало, т.к. были недоимки, особенно от крестьянских обществ. Так, в 1895 году недоимки с частновладельческих земель составляли 16 тысяч рублей, с промысловых заведений – более 4 тысяч рублей. В 1902 году сумма недоимок составила около 83 тысяч рублей. В некоторые годы, когда земство решало вопрос о строительстве земской больницы, оно прибегало к займам от правительства и даже к займам у состоятельных горожан и помещиков под 7% дивидендов. В 1892 году ссуда от правительства на нужды земства составляла 15300 рублей. В смете была отдельная графа – выплата долгов. Чтобы обезопасить себя, Спасское земство с 1900-х годов отчисляло из собранных средств на оборотный капитал – 4000 рублей, на образование запасного капитала – 2000 рублей ежегодно.

В запасный капитал попали и средства московского инженер-механика Иосифа Михайловича Денежкина, который в 1900-х годах завещал 15 тысяч рублей «на устройство и содержание механического и земледельческого училища в Спасске». Деньги были очень кстати, и земское собрание постановило его именем назвать вновь выстроенную низшую ремесленную школу. Но этого не случилось, земцы позднее предпочли обратить эти деньги в запасный капитал (отдельной строкой). В 1913 году капитал Денежкина составил 16182 рубля. В этом же году земство, чтобы обезопасить себя от безденежья, сформировало **отраслевые капиталы** от неистраченных сумм, а также отчислений определенной суммы от ежегодных сборов. Дорожный капитал составлял 47850 рублей, страховой (по обязательному и добровольному страхованию) – около 14 тысяч рублей, строительный – 12745 рублей, займы у населения – 76500 рублей. Земством создан специальный пенсионный капитал – более 6 тысяч рублей, в него отчислялось 8% от доходов земства. (См. Приложение 4).

В 1906 году учреждена земская касса мелкого кредита, принят ее устав. Основной капитал кассы 10 тысяч рублей от Министерства финансов. Кассу возглавляла комиссия из 5-ти человек. Она предоставляла кредиты населению от 100 до 500 рублей под 6% годовых под залог хлеба (зерна) и других промыслов.

Сфера деятельности земских органов

Перечислим их так, как они звучали в «Положении о губернских и уездных земских учреждениях»:

«Дела, подлежащие ведению земских учреждений, в губернии или уезде:

I. Заведывание имуществами, капиталами и денежными сборами земства.

II. Устройство и содержание принадлежащих земству зданий, других сооружений и путей сообщения, содержимых на счет земства.

III. Меры обеспечения народного продовольствия.

IV. Заведывание земскими благотворительными заведениями и прочие меры призрения; способы прекращения нищенства; попечение о построении церквей.

V. Управление делами взаимного земского страхования имуществ.

VI. Попечение о развитии местной торговли и промышленности.

VII. Участие, преимущественно в хозяйственном отношении и в пределах, законом определенных, в попечении о народном образовании, о народном здравии и о тюрьмах.

VIII. Содействие к предупреждению падежей скота, а также по охранению хлебных посевов и других растений от истребления саранчой, сусликами и другими вредными насекомыми и животными.

IX. Исполнение возложенных на земство потребностей воинского и гражданского управлений, и участие в делах о почтовой повинности».

Как видим, обязанностей и дел, возложенных на уездное земство, было не мало. Причем, они делились на обязательные к исполнению и необязательные. К числу **обязательных** относились: участие в расходах правительственных учреждений, содержание земского управления, устройство и содержание мест заключения, содержание местных судебных органов, дорожная повинность. К **необязательным** причислялась деятельность земств в области народного образования, общественного призрения, медицинского и ветеринарного обслуживания, содействие экономическому благосостоянию населения. В терминологии того времени подразумевалось первичное исполнение земских дел и вторичное. Но уже с 1880-х годов эта терминология была утрачена, а все дела в сметах и отчетах земства записывались в определенной последовательности без упоминания первичных и вторичных обязанностей.

Рассмотрим их здесь подробно, чтобы развеять миф или элементарное незнание деятельности земских организаций, что они якобы «ведали только образованием, медициной и дорогами».

Участие в расходах правительственных учреждений.

Оно состояло в организации **земских ставок (станций)**, которые дополняли транспортную систему уезда. Уже в 1868 году была образована Спасская городская ставка в 15 лошадей, ее взял в аренду крестьянин Сенягин. Земство выделяло средства на содержание лошадей и транспортных средств (по 100-150 рублей на лошадь). Ставка предназначалась для бесплатного перемещения по уезду земских гласных, земских, полицейских и судебных чиновников, земских врачей и лесничих. Арендаторы работали по контракту, земство финансировало и затраты на юридические расходы. В 1890 году в Спасской земской ставке была 21 лошадь.

Постепенно число ставок увеличивалось, они открывались в волостных селах. В 1887 году действовало уже 10 земских ставок. Количество лошадей в ставке колебалось от 8 до 12 и доходило до 111 во всем уезде. В селах существовали земские квартиры для ночлега или отдыха чиновников. Ставки осуществляли и платные услуги для перевозки пассажиров. Наем крытого экипажа в 1905 году стоил 240 рублей, открытый экипаж – 50 рублей, крытые сани – 30 рублей, открытые – 10 рублей. Земство в Спасске содержало свою кузницу.

Арендаторы ставок не имели большого дохода, и в каждое земское собрание обращались с просьбой о повышении финансирования. В 1905 году арендаторы Велькин, Мухин, Полубабкин разорились, свое имущество продавали с аукциона. Этому способствовало и проведение по территории уезда железной дороги. Число лошадей на ставках сократилось, а земские гласные и чиновники просили заменить причитающиеся им командировочные деньгами для проезда по железной дороге. Земство также выделяло средства на книги (документацию на взятых проезжающими лошадями, книгу жалоб и др.). Земство расходовало на нужды станций 20-30 тысяч рублей.

Земство принимало участие в финансировании не только дорожных расходов полицейским и судебным чиновникам, но и в оплате их квартирных, в содержании мест предварительного заключения, в этапировании арестантов. Оно также рассматривало вопросы по тюремному отделению города Спасска, содержало тюремного священника и псаломщика (финансирование по 300 рублей в год), а также выплачивало вознаграждение за привод к присяге разных лиц по требованию суда (300-400 рублей в год).

Сотрудничество земства с **уездным по воинским повинностям присутствием** началось с самого начала организации земства. Присутствие составляло призывные списки, осуществляло военно-конную перепись, призыв на воинскую службу, занималось отправкой призывников на сборный пункт. Земство содержало секретаря, канцелярию и канцелярские расходы присутствия. Председатель управы был членом присутствия. На период рекрутских наборов он получал на 45 суток в году особое содержание. Да и

сами наборы, медицинское освидетельствование проходили в здании земской управы, которое она снимало у домовладельца. В 1869 году, когда управа наняла себе другое помещение, она оплачивала отопление, освещение и охрану старого дома в размере 2 тысяч рублей в год. Правда, казна частично компенсировала земские затраты (550 рублей в год).

Для проведения крестьянской реформы 1860-х годов в уезде было образовано **присутствие по крестьянским делам**, занимавшееся земельными раздѣлами между землевладельцами, выделением земли крестьян-собственников, вышедших от зависимости помещика. В уезде предусматривалась должность землемера, двух мировых посредников и двух кандидатов в мировые посредники. Земство активно принимало участие и в этих важных для уезда делах. В 1869 году оно потратило свыше 4 тысяч рублей на содержание аппарата присутствия. С 1870 года в этой системе произошли изменения. Вместо мировых посредников учреждены мировые судьи, подчинявшиеся съезду мировых судей. Спасский уезд был поделен на 3 мировых участка, возглавляемых мировыми судьями. Это Г.П. Веденяпин, Н.Н. Веденяпин, Ак. И. Хохлов. Председателем съезда мировых судей много лет был Акинфий Иванович Хохлов.

Все важнейшие дела, в т. ч. и спорные земельные вопросы, решал съезд мировых судей. Мировые судья и почетные мировые судьи – участники съезда - избирались земским собранием тайным голосованием на 3 года. Земство нанимало и оплачивало помещение для съезда с отоплением, освещением и охраной, оплачивало содержание арестантов по приговорам мировых судей из расчета 7 копеек в сутки. На 1870 год смета составила 800 рублей. От губернского земства на эти цели выделялось 425 рублей (1892 год).

Лица, изъявившие согласие быть почетными мировыми судьями, не получали жалованья и исполняли судебские обязанности периодически. Почетные мировые судьи обладали всеми правами участкового судьи. В их компетенцию входило разбирательство дел в пределах мирового округа. Они замещали находящегося в отпуске или заболевшего участкового судью. Почетный мировой судья был обязан принимать участие в заседаниях уездного съезда.

В 1874 году земская управа перешла в свое новое здание, а старое передала для съезда мировых судей. Помещение съезда обставлено соответствующей мебелью. В 1882 году вновь построены арестантские помещения. До этого арестованные по местным делам размещались в полиции, а сельские жители - при волостных управах.

Сохранилась выписка из отчета члена Харьковской судебной палаты Языкова, ревизовавшего Спасский уезд в 1888 году: «Спасский мировой

съезд помещается в одном из принадлежавших земству домов совместно с воинским и крестьянским присутствиями и дворянской опекой. Под съезд отведены три комнаты: большая передняя, служащая вместе с тем комнатой для свидетелей и архивом дел съезда. Затем довольно обширный судебный зал с соответственной мебелью и совещательная комната судей, служащая также помещением для канцелярии съезда. Бревенчатые неоштукатуренные стены названных комнат, неокрашенная дощатая эстрада, на которой стоит судебный стол, покрытый куском старого полинялого зеленого сукна, и сильно подержанная мебель производят крайне неприятное впечатление. Кроме недостаточности этого помещения, оно более чем скромно обставлено за исключением двух весьма удобных скамеек для публики, которые одни только и украшают судебный зал».

Упоминаемая здесь эстрада в судебном зале вошла в историю в воспоминаниях В. С. Ходнева. Он пишет: «Однажды я приехал в город Спасск к дяде Акинфу Ивановичу (Хохлову), и он просил меня заехать к Николаю Николаевичу (Рогожину), который как член управы имел квартиру. Когда были введены земские учреждения, он попал в члены земской управы и был деятельный член по хозяйственной части. При введении мировых судебных установлений был выбран почетным мировым судьей. Ему поручено устройство помещений для съезда мировых судей. Председателем съезда выбран дядя Акинфий Иванович. Николая Николаевича уполномочили устроить эстраду для судей. Возвратясь из города, он сказал дяде:

--Ну, браток ты мой, задал ты мне задачу! Какую это ты мне велел сделать эскадру? Столяр ничего не понимает...

Однажды вечером мы увидели Николая Николаевича, который купался. Выйдя из воды, он начал рассказывать, что он только что вернулся из Керенска, где был на съезде мировых судей, и что ему не понравилось. Там какого-то мещанина присудили под арест за то, что он кого-то прибил. И что, по его мнению, это Шемякин суд, и что мещанин хочет жаловаться в какой-то «киссикионный Сенат».

Ходнев Владимир Семенович (1844- п. 1900), юрист, детские и юношеские годы связаны с селом Устье и Спасском. Автор воспоминаний.

Хохлов Акинфий Иванович (1818-1880), поручик, предводитель дворянства, 1840-1845, 1848-1860; дворянский депутат, 1845-47; земский гласный, 1867-69; член ревизионной комиссии земского собрания, 1867-1877; почетный мировой судья, председатель съезда мировых судей, 1870-77. Помещик с. Устья. Приходился дядей автору воспоминаний.

Рогожин Николай Николаевич (?-до 1893), член земской управы, 1868-1870; почетный мировой судья, 1870-77; член уездного воинского присутствия, 1877. Помещик с. Устья. В.С. Ходнев акцентирует внимание на юридическую и политическую безграмотность Н.Н. Рогожина, как земского чиновника. Выражение его

о Сенате. Сенат как высшее судебное учреждение рассматривал кассационные жалобы местных судебных органов. Однако В.С. Ходнев отмечает хозяйственную хватку Н.Н. Рогожина.

В 1889 году произошла еще одна реформа местных судебных органов. Введены новые должности земских начальников вместо мировых судей. Они подчинялись Министерству внутренних дел. На местах их деятельность контролировал **уездный съезд**. Но в переходный период земство производило затраты (9 тысяч рублей) на содержание этих органов, правда, с соответствующей компенсацией от государства. Уезд был поделен на 4 участка во главе с земскими начальниками. Даже в 1912-13 годах земство арендовало для уездного съезда помещение за 400 рублей в год. С 1914 года оплата была прекращена. Мы предполагаем, что уездный съезд располагался в бывшем доме Батуриных на улице Подъяческой, ныне Революционной. Устроенная там судебская эстрада использовалась в городе для культурных мероприятий, концертов и т. п.

Статус почетных мировых судей был сохранен. Их избирали на земских собраниях, а также и присяжных заседателей. Только в 1895 году земства были окончательно освобождены от оплаты содержания мировых, судебных и по крестьянским делам учреждений. На освободившиеся средства в земстве был учрежден дорожный капитал.

Устройство путей сообщения.

Губернское земство отвечало за государственные тракты, проходившие по территории губернии, строительство на них мостов. Оно содержало штат дорожных инженеров и техников, которые по необходимости консультировали уездных дорожников, особенно при строительстве мостов.

В повинности Спасского земства входило 313 верст трактов, прежде звавшихся почтовыми, остальные дороги были проселочными. Тракты: Шацк – Спасск – Керенск – Пенза, Пенза – Нижний Ломов – Спасск – Шацк – Рязань – Москва. В обязанности уездного земства входило устройство верстовых столбов, дорожного полотна, мостов, труб, гатей, а также перевозов на больших реках во время половодья. Много работы производилось по ликвидации размывов с гор в весеннее время, по возведению временных мостов, ремонту постоянных мостов и подготовке их к половодью, устранению раскатов на дорогах, устройству откосов, выравниванию дорожного полотна и другие работы.

В 1868 году на дорожные нужды потрачено всего 125 рублей. Но позже траты на дороги увеличивались и составляли от 7 до 10 тысяч рублей ежегодно. С 1900-х годов земство сформировало отдельно **дорожный капитал**. В 1913 году он составил 47851 рубль. Это давало возможность иметь средства на непредвиденные обстоятельства.

Организацией дорожных работ в уезде занимались члены земской управы, которых, как помним, было только два. Действовала дорожная комиссия, которая определяла фронт работ в уезде. Сметы на ведение необходимого ремонта составляли члены управы, они утверждались земским собранием. В 1900-х годах земство содержало 4-х десятников, которые осуществляли технический надзор за дорогами и организацию ремонтных работ. Они получали от 300 до 450 рублей в год, в зависимости от объема работ. Подряды на дорожные работы были невысокими по оплате, и привлечь местных жителей приходилось с трудом. Использовались и форс-мажорные обстоятельства. В неурожайные годы, когда было трудно прокормить семью, земство предлагало крестьянам заработать средства на дорожных работах. Дорожным столом в земской управе заведовал И.Д. Касаткин. Техником служил В.П. Яковлев. (См. Приложение 2).

Медицинское обслуживание населения.

Стратегия земства в этом вопросе была твердой - довести медицинское обслуживание до сел уезда. Это проходило через укрепление уездной больницы и открытие медицинских пунктов в крупных селах уезда. Наследство земство получило неважное - влачащая жалкое существование городская больница, расположенная в частном доме, да несколько аптек в волостных селах. В уезде служил один врач от правительства. В его обязанности входили: общий надзор за врачебной частью, в т. ч. и за земскими врачами, больницами и врачебными участками, организация санитарного обслуживания во время эпидемий, судебно-медицинские исследования, участие в рекрутских наборах и т. д. Лечебное дело было недостаточным.

Сначала финансирование медицины было весьма небольшим. Из собранных земством в 1866 году 13,5 тысяч рублей на медицину было отпущено 1,5 тысячи. Оно взяло на обеспечение городскую больницу, которая скудно финансировалась на средства городской управы. Спасский уезд был поделен на 3 врачебных участка. 1-й включал город, Спасско-Городскую и Липяговскую волости, 2-й - территорию с центром в селе Анаево, 3-й - с центром в селе Кириллово. Территории участков были огромными, в среднем по 30 тысяч населения. Каждый сельский участок имел аптечный пункт, врача, фельдшера и оспопрививателей. Жители получали медицинскую помощь и лекарства бесплатно. В 1867 году по бюджету земства в уезде было 5 фельдшеров, 11 оспопрививателей, 2 аптечки, 1 больница и 1 врач (в Спасске). Первый фельдшерский пункт был открыт в селе Анаево 20 мая 1868 года.

Поскольку отдельных помещений для приемного покоя в селах не было, земство оплачивало аренду сельских домов, где размещались аптеки, и велся прием больных. Позже при участках для больных завели по 1-2 кровати.

Земских участковых врачей управа обязала жить в селах. Врач имел жалованье 1200 рублей, фельдшер 120 рублей и 60 рублей квартирных.

С 1871 года земство арендовало в Спасске два городских дома для больницы. В штате больницы было уже 2 врача, 2 фельдшера, 1 акушерка. Больница получала финансирование в пределах от 1,5 до 3 тысяч рублей в год, что от средств, отпущенных на всю уездную медицину, составляло около 25 %. Часть средств больница зарабатывала сама: за лечение больных, относящихся к военному ведомству (военнослужащие, чьи части располагались в городе), частные лица, не платившие земские сборы, и другие. Такой доход составлял ежегодно около 2 тысяч рублей. Врачи за неимением помещения принимали пациентов у себя дома, позже в доме, где располагалась земская аптека.

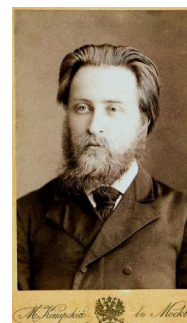
Наконец, пришла очередь подумать о строительстве в Спасске новой больницы. Планировалось построить два лечебных здания и подсобные помещения. В 1875 году на это отпускалось около 9 тысяч рублей, кроме текущих расходов в 3,5 тысячи. Так осуществлялось финансирование в течение трех лет. Вместе с оборудованием на новую больницу потребовалось более 20 тысяч рублей. В 1877 году открылись два отделения: мужское - на 25 кроватей и женское - на 15 кроватей. В них принимали больных с разными заболеваниями, в т.ч. хирургическими и инфекционными. Больница официально стала именоваться земской.



В 1880-90-е годы продолжалась уже налаженная работа с населением. Средства на земскую медицину постепенно увеличивались от 16 до 30 тысяч рублей, что составляло от 20 до 38 % от общего земского бюджета. Увеличилась жалование медицинским работникам. По-прежнему остро стоял вопрос об оспенных прививках всему населению. Спасское земство вместе с другими состояло в паевых обязательствах по содержанию губернского земского телятника. Из телячьей лимфы производилось лекарство – детрит, применяемое при прививках. Ежегодно в уезде прививалось более 4-х тысяч человек. Велось активное лечение сифилиса, которым была поражена часть населения; медикаменты и госпитализация таких больных были бесплатными.

Чтобы сделать врачебную помощь сельскому населению более доступной, с 1893 года уезд был разделен на 10 санитарных участков, санитарно-профилактическую работу проводили совместно и уездные и земские медики. Радиус врачебных участков по рекомендации губернского земства не должен был превышать 8-12 верст. Все врачебные участки были укреплены еще одной единицей фельдшера, помощника аптекаря, акушеркой.

Заботой земства было обеспечение медицинскими кадрами все врачебные и санитарные участки. Для этого оно находило способных юношей и девушек для их профессионального обучения не только в Тамбовской губернской больнице и фельдшерской школе, но и в столичных университетах и академиях. Примером тому служит деятельность врача В.П. Зиновича-Кашенко и С.Н. Позднякова, стипендиатов земства в течение 5 лет. В них земство нашло преданных медицине людей, внедривших новые методы в лечении пациентов. Врач Поздняков после окончания Московского университета возглавил вновь открытый врачебный участок в Малышеве.



С.Н.Поздняков

В 1890 годы усовершенствовалась медицинская статистика. По всей губернии были введены единые правила и единые бланки учета. Все статистические сведения по видам болезней, их исхода, выздоровления и смертей, количества амбулаторных и стационарных больных и другие сведения публиковались в «Журналах Спасского уездного земского собрания» ежегодно. На больных заводились санитарные карты. Это тоже заслуга земства.

В 1900–е годы финансирование на медицину достигло от 15 до 17 тысяч рублей, что составляло более 20% от доходов земства. На станции Пичкиряево в 1905 году построен дом врача и фельдшера. Сельские врачебные участки обзавелись стационарными больницами в собственных помещениях. Средства на строительство брались взаимобразно от Красного Креста, от правительства. В селе Ананьево действовала больница на 18 кроватей, в Кириллове – на 16 кроватей, в Малышеве – на 6 кроватей. В них действовал водопровод и канализация. В селе Зарубкино в 1914 году действовала больница и амбулатория; построена амбулатория в Салтыкове с помощью средств князей Гагариных. Открылись фельдшерские пункты в селах Салтыково и Салазгорье. Помещица Н.И. Сатина предложила открыть родильный приют в Торбееве, субсидировала 2 тысячи рублей; строительство запланировано на 1915 год.

Но на губернских съездах врачей Спасская земская больница неоднократно критиковалась за слабую хирургическую помощь населению уезда. Земская управа провела проверку медицинского обслуживания и нашла его неудовлетворительным. С 1906 года медицинское обслуживание в городе и уезде претерпело некоторые изменения. Предводитель дворянства и

председатель земского собрания П. А. Хохлов понял, что надо ситуацию менять. Он пригласил возглавить Спасскую больницу врача-хирурга А. И. Балашова, который ознакомился с состоянием дел в больнице и написал программу переустройства медицинского обслуживания. Все его планы были доведены до земского собрания в конце 1906 года. Александр Иванович сделал доклад «О неудовлетворительных сторонах в постановке больничного дела по Спасскому уезду».

В смету управы были заложены средства на постройку хирургического отделения, бани, прачечной, подведение водопровода в больницу, на введение должности второго хирурга. Для этого плана пришлось кредитовать дополнительно средства губернской земской управы и других источников. Было увеличено место под больницу для постройки новых зданий. Всего было затрачено 17 тысяч рублей. Амбулатория и земская аптека также расположились в больничном городке, для аптеки, которая арендовала частное здание, было отдано помещение земской управы. На всю медицину в 1908 году земство потратило около 45 тысяч рублей, а на 1914 год запланировано около 87 тысяч. Значительно повысилось жалование медицинских работников. В 1910 году в уезде открылся 5-й врачебный участок.

Ветераны земской медицины. Врачи: Яков Васильевич Вадковский служил с 1874 по 1906 годы; Василий Петрович Зинович-Кащенко - 1877-1885; Александр Иванович Балашов – 1906-1929; Сергей Николаевич Поздняков – 1885-1910. Фельдшеры: Иван Федорович Александровский – 1851-1876, Никанор Артемьевич Дьяконов - с 1860 по 1895 год, И.А. Иванов – 1884-1914, В.К. Бодрин – 1892-1914, П.И. Песков – 1883-1914, Т.Е. Савцов – 1887-1914. В 1914 году лучшим медицинским работникам выдавалась стипендия имени фельдшера Н.А. Дьяконова. Земское собрание этого года постановило: портрет врача Я.В. Вадковского поместить в здании старой больницы и назвать его именем палату. Сформирован фонд на выдачу пенсий и пособий ветеранам земской медицинской службы и их родственникам. Врач Вадковский получал от земства пенсию 600 рублей, смотритель больницы Богданов - 120 рублей ежегодно. Вдовам фельдшеров Дьяконова и Александровского также выплачивались пособия по 120 рублей. Пособие акушерке П.П. Яковлевой – 250 рублей.

Вместе с медициной земство финансировало и **ветеринарию**, только с 1900-х годов финансирование шло отдельной строкой. В этом вопросе была налажена координация с губернским земством, которое занималось самыми проблемными вопросами: доставкой лекарств, племенной работой (губернская конюшня на 80 голов), обучением ветеринарных кадров. Спасский уезд был разделен на ветеринарные участки во главе с фельдшером, а позже и с врачом. Там же находились и ветеринарные аптечки. Это те же села: Анаево, Кириллово, Малышево и городская

амбулатория. При названных селах действовали случайные пункты и заразные отделения для скота. Расходы земства составляли от 2 до 4 тысяч рублей ежегодно с 1880-х годов. В 1876 году в уезде было 2 ветеринарных врача, в 1913 году – 6 врачей. Это В.Я. Буйлов, И.Ф. Ромашкевич, Л.Д. Алмазов, Л.А. Полубояринов и другие.

В 1902 году в городе земство построило дом для ветеринарной амбулатории, через 10 лет пришлось строить новое здание для амбулатории, которое соответствовало всем требованиям, на что было затрачено 1400 рублей. Постановлением уездного земского собрания от 1906 года дано разрешение на постройку в Спасске (вместе с уполномоченным по оказанию трудовой помощи населению) **кузницы для образцовойковки лошадей**. На это был взят кредит в 650 рублей. Кузница построена на земском дворе.

Общественное призрение.

В Спасске действовали 2 богадельни: городская им В. Макова и с 1884 года – земская. На ее содержание: питание жильцов и обслуживание дома земство выделяло 1200-1500 рублей. Сначала богадельня располагалась в съемном помещении, женское отделение - в доме мещанина Турусова. В 1895 году построен новый жилой дом (8,5 * 8,5 м), с мужским и женским отделениями на территории земства. Постройка обошлась в 840 рублей, из них половину оплатило губернское земство. В 1903 году проходило переустройство женского отделения богадельни, на которое затрачено 1180 рублей. Позже для жильцов выстроена новая баня. В богадельне проживало в разные годы от 30 до 40 человек. Смотрителем богадельни был дворянин В.А. Тугушев. Кроме этого земство определяло сирот и глухонемых детей в соответствующие учреждения губернии и другие города (Казань) с оплатой их попечения.

В 1900-е годы земство постоянно оказывало материальную помощь Торбеевскому Кругу трудовой помощи, одному из благотворительных заведений России, состоящих под покровительством императрицы Александры Федоровны. Организатором и председателем Круга был дворянин Спасского уезда Е.Л. Бутлер. Кругок создан и при участии спасских дворян: Н.И. Сатиной, семьи П.А. Хохлова и других. Цель этого круга - оказать содействие детям несостоятельных семей в получении элементарных знаний и обучении рабочей профессии. Им предоставлялось жилье и питание при Круге.

В обращении к земскому собранию в 1914 году правление Круга сообщает следующее: «Просим на 1915 год ежегодной субсидии 400 рублей от уездных сумм, и возбудить ходатайство перед губернским собранием о субсидии в сумме 1500 рублей. При Круге имеется ремесленная школа. Сообщаем для Спасского уездного земского собрания отчет Круга. За 1913 год получены

награды на 11 Всероссийской выставке в Петрограде: бронзовая медаль «За постановку учебного дела» (по заключению Государыни Императрицы) и 2 медали (серебряная и бронзовая) с денежной наградой на земских выставках. Построена новая каменная мастерская, прежнее здание мастерских – под общежитие и классы. Ныне в нем – лазарет. Все окончившие курс ученики немедленно получали ответственные места с окладом 30-45 рублей в железнодорожном депо и местном элеваторе. В 1914 году мастерские оборудованы новыми машинами с нефтяным двигателем». Земское собрание постановило не только оказать содействие Кругу, но и выделить представителя от земства гласного В.П. Владимирова в правление комитета Круга с решающим голосом.

В годы Первой мировой войны в городе с помощью земской больницы развернуто 4 лазарета на 115 коек, размещавшихся в земских зданиях, училище и домах купцов, в т. ч. в доме А.А. Бундиковой. Образован уездный Комитет для оказания помощи раненым и семьям нижних чинов, призванных на действительную службу. Ассигновано 10 тысяч рублей на нужды лазаретов для военнослужащих. Кругу трудовой помощи выделено для лазарета 1500 рублей.

Народное образование.

Система народного просвещения во второй половине 19 века на уровне уездных городов представляла следующую сеть учебных заведений. Школы грамоты (1-2 года обучения) давали элементарное начальное образование. В 1891 году они переданы Синоду, этому же органу подчинялись и церковноприходские школы (ЦПШ). Как правило, ЦПШ были одноклассными, обучение продолжалось 3 года. Особенно много их открывалось в 1890-е годы. Приходские училища получили статус начальных народных училищ, согласно «Положению о начальных народных училищах» от 1874 года. Они были низшими и высшими. Обучение в них было бесплатным. Открывались подобные училища Министерством народного просвещения, земскими и городскими органами. Низшие народные училища были, в основном, одноклассными и открывались в селах. Обучение продолжалось 3 года. Детей обучали учителя и законоучитель – священник. Высшие двухклассные начальные училища организовывались больше в уездных центрах. Обучение продолжалось 5-6 лет. Это учебные заведения повышенного типа, с большим набором учебных дисциплин.

В уездных центрах открывались и средние учебные заведения: реальные училища, гимназии и прогимназии (неполный курс гимназии — период обучения - 4-6 классов). В гимназиях ученики приобретали классическое образование. В реальных училищах обучение было с уклоном естественно-математического и коммерческого курса. Лица, окончившие средние

учебные заведения, где последний класс был педагогическим, могли служить учителями в начальных училищах, могли поступить в университеты.

С 1860-х годов стали действовать **училищные советы, епархиальные училищные советы**. Их возглавляли, как правило, предводители дворянства. В 1869 году введены должности инспекторов народных училищ, которые контролировали ход и качество обучения в училищах городов и уездов, подбирали кадры учителей и т. п. В Спасске первый училищный совет возглавил Федор Александрович Хвощинский, а затем князь Андрей Николаевич Енгальчев, землевладелец села Устья. Председателем Спасского отделения епархиального училищного совета многие годы состоял протоиерей Спасо-Преображенской церкви Иоанн Филиппович Ястребов. После его смерти священники: Федор Стефанович Славин, Павел Петрович Дмитриевский. В обоих училищных советах были представители от земства.

О развитии народного просвещения в городе Спасске подробно написано в книге: Забродина Н.И. Новое о Спасском крае. (Спасск, 2018). Здесь же мы поведем разговор о вкладе земства в просвещение сельского населения уезда. К началу деятельности земства в Спасском уезде на народное просвещение средства не выделяло из-за их отсутствия. Собранные небольшие средства земство предпочло потратить на уездную медицину, которая находилась в плачевном состоянии.

На 1868 год в уезде было всего 11 сельских школ разного подчинения. Через 10 лет Спасский уезд по уровню начального образования занимал уже 4-е место в губернии. Средств на обучение детей выделялось (в %): государственная казна – 4,9, земство – 67,7, сельские общества – 27,4. В 1875 году земство на нужды просвещения выделило 2300 руб., в 1889 – 10910 руб., в 1899 – 17,6 тысяч руб., в 1901 – 14 тысяч руб., в 1906 – 31 тысячу руб., в 1914 – 40 тысяч руб. Эти суммы составляли от 15 до 40 % от бюджета земства. Кроме того, губернское земство отпускало небольшие средства, в основном, на строительство школьных зданий. Спасский уезд получал в 1898 году – 1516 рублей, в 1899 году – 3618 рублей.

В замерах земского губернского исследования 1882 года в селах Спасско-Городской волости грамотность среди мужского населения составляла 5,1 %, в Липяговской волости – 2,4 %, в Устьинской – 2,3 %. Среди женщин грамотных фактически не было. В отдельных селах, близлежащих к Спасску, грамотность женщин составляла 0,5 – 2 %.

Земские средства шли на пособия училищам, на заработную плату учителям и законоучителям. Оказывалась помощь строящемуся городскому мужскому училищу в Спасске; после ввода его в действие в 1881 году, земство

ежегодно выделяло ему 1610 рублей, с 1897 года – 2010 рублей. Получали пособие от земства фактически все учебные заведения города.

По сообщению земских документов к 1890-м годам в уезде функционировали 23 земские школы, снабженные небольшими библиотеками, в них обучалось 1205 учащихся, учителей было 46 и 23 законоучителя. 12 учителей окончили учительские институты и семинарии, другие – духовные училища, епархиальные училища, гимназии и Спасское городское училище. Инспектором сельских училищ был Путилин. Рост числа земских школ в уезде замедлился, т.к. большая часть земских средств уходила на заработную плату учителям, а средств не хватало. И только после 1913 года, когда заработную плату учителям стало платить государство, земские органы приступили к планированию увеличения сети сельских школ, строительству зданий учебных заведений.

К 1899 году действовали 81 школа, из них земских – 23, ЦПШ – 39, школ грамоты – 21, в которых обучалось 1316 мальчиков и 108 девочек. Определением Синода от 4 ноября 1898 года обучение в ЦПШ стало также трехлетним, в инородческих селениях – четырехлетним (с подготовительным классом). Земство помогало и этим школам в пределах 1 тысячи рублей ежегодно.

В уезде начали практиковаться народные чтения для детей и взрослых по воскресным и праздничным дням в 25 школах, в т. ч. в Соборной, Устинской и Липяговской. Для чтения избирались статьи религиозно-нравственного характера, исторические и бытовые. Иногда практиковался показ «туманных картинок» - иллюстраций по теме чтений через диапроектор. Посещаемость таких чтений составляла от 50 до 300 человек. Земство выделяло на эти цели и на устройство библиотек в школах 475 рублей.

К концу 19 века в уезде было 23 земские школы, в них учащихся 33,5 % от всех обучающихся детей; 41 церковноприходская школа - 43, %; 23 школы грамоты – 18,4 %. Вне обучения оставалось свыше 1 тысячи детей. Общая грамотность среди мужского населения уезда в 1900 году составляла 6 %, среди женского – 1,7 %.

В 1900-х годах открывались новые училища, строились здания земских школ. В 1901 году на сельские школы земство выделило из своего бюджета 8700 руб. Большинство школ имели только одну комнату для обучения, часть их ютилась по квартирам; школ, крытых железом, среди земских – 15%. С 1906 года в уезде числилось 29 земских школ и 2 татарские. На строительство новых зданий отпущено 7 тысяч руб. В этом же году проводилась ревизия всех сельских школ уезда. В результате этой ревизии выяснилось, что «8 школ уезда находятся в отличном состоянии, в хорошем – 6, в

удовлетворительном – 10, в неудовлетворительном – 1 школа». Отмечено, что во всех школах имеются народные библиотеки, которые дают возможность пользоваться книгами не только детям, но и взрослому населению. Губернское земство через книжные склады снабжало народные библиотеки книгами с 1895 года. В этом году библиотеки получили по 50 книг, в последующие годы – по 25 книг.

С 1907 года при земской управе действовал **школьный совет**. С 1909 года сельские земские училища перешли на четырехгодичное обучение. В 1912 году в уезде трудились 169 учителей. Заработная плата учителей земских школ составляла 260-336 рублей в год. Учитывались образование и стаж работы. Четырем учителям, получившим высшее педагогическое образование (Тамбовский Екатерининский педагогический институт), платили 1120 руб. Земство оплачивало обучение учителей сельских школ на курсах садоводства и пчеловодства, при некоторых училищах были пасеки, разбивались сады. При Анаевском училище действовало ремесленное отделение.

От земства получали денежные поощрения учителя, хорошо себя зарекомендовавшие. Это Федор и Мария Славины, от Министерства просвещения – Алексей Девиченский и другие. Мария Федоровна Славина, дочь спасского священника, в 1914 году уже 27 лет преподавала в земской школе села Кажлодки. Она неоднократно премировалась земством, в этом году получила премию за образцовую постановку гимнастики. Инспектором народных училищ в уезде был Н.А. Щеглов.

Земство оказывало материальную помощь студентам и учащимся различных учебных заведений, родители которых не могли их полностью содержать. Кузьма Губанов, уроженец Спасска, обучался в Тамбове в Екатерининском педагогическом институте, готовившем учителей с высшим образованием. Директор И.И. Дубасов ходатайствовал за своего воспитанника перед спасскими земцами. Помощь была небольшой – 5 рублей в месяц, но она была систематической. От земства обучалось несколько человек в Шпикулевской сельскохозяйственной школе.

Земство содержало 54 стипендиата разных учебных заведений в 1900-х годах, отпуская ежегодно на эти цели более 2 тысяч рублей, трем учащимся Спасского городского училища – 100 рублей. В их числе были Шпагина Анна, обучавшаяся в Темниковской прогимназии, и ее сестра Наталья, учившаяся в городском женском училище. Позже они стали известными учителями. Афанасий и Кирилл Дергуновы обучались в Спасском городском училище, также получали от земства небольшое пособие. Надо сказать, что всех желающих получать пособия от земства на обучение своих детей было так много, что собрание рассматривало их заявления по целому дню. От

сумм, выделенных земством на народное просвещение, пособия составляли от 8 до 11 %.

В Спасском уезде дети 39 малых сел не пользовались школами. Не хватало мест и в имеющихся училищах. С 1900-х годов в губерниях были образованы школьно-строительные фонды для выдачи ссуд и пособий училищам для строительства и ремонта зданий. В зданиях предусматривалось не только устройство учебных классов с соответствующим оборудованием, а также квартиры для учителей, помещение для сторожа и истопника. Спасское земство в 1913 году взяло ссуду около 14 тысяч рублей, на эти средства капитально отремонтировано 14 сельских училищ. В 1914 году школам, построенных в счет капиталов губернского земства, дано наименование: «В память 50-летнего юбилея Манифеста имп. Александра II. 19 февраля 1861 года».

С 1910 года земство планировало **внедрение всеобщего обучения детей**. Был составлен план работы на 1910-1917 гг. Для выполнения такой большой задачи требовалось открытие новых школ. По земской смете строительство однокомплектной школы на 50 человек стоило 3100 рублей, двухкомплектной на 100 человек – вдвое больше. В планах до 1917 года должно быть открыто дополнительно 25 школ. Тогда в уезде было бы 95 сельских школ, из которых 71 – одноклассные, 22 – двухклассные, 1 – трехклассная, 1 – четырехклассная. Из-за войны и политических событий начала века этим планам не суждено было сбыться.

Земскими учителями в окрестных селах служили в 1913 году горожане: М.Ф. Славина, А.Я. Шпагина, З.В. Вихрова, А.Ф. Дубровская, П.Б. Вальданов, А.И. Дмитриевский, А.П. Попова, О.С. Славина, В.П. Ботов, З.П. Салманова.

К недостаткам работы земских училищ следует отнести неполный охват детей ученического возраста. Среди поступивших учеников начальных школ не все оканчивали полный курс обучения. Во второй класс приходило только 30 % учащихся, в третий класс – всего 18 %. Школы грамоты заканчивали 31 % детей. Причины выбытия учеников разные: неудовлетворенность родителей качеством образования, домашняя работа, отсутствие одежды и обуви, поступление детей в работники, обучение ремеслу, неуспеваемость и др. Окончившие школы, не имея возможности систематического чтения печатной продукции, иногда забывали грамоту. Земство пыталось решать эту проблему путем открытия народных земских библиотек, но их было недостаточно. В 1914 году в уезде охват детей обучением среди мальчиков составлял 75,8%, среди девочек - 11%.

Как видно, земские органы проделали определенную полезную работу по распространению грамотности среди сельского населения уезда. Задачу полного охвата детей начальным образованием они не решили из-за

скудности местных средств, но крестьянские семьи с определенным достатком имели возможность дать своим детям образование, благо оно было бесплатным.

Расходы по содействию экономическому состоянию населения.
Продовольственный вопрос. Агрономия.

С введением земских учреждений продовольственное снабжение населения было закреплено за ними, в частности, засыпка зерна в хлебные магазины (амбары) на случай голода или дороговизны хлеба, а также оказания помощи несостоятельным семьям. Эти вопросы решались на сельских сходах и выполнялись в сельских обществах. Земство контролировало пополнение складов зерном специально уполномоченным человеком.

В 1888 году крестьяне Спасско-Городской волости вместе с крестьянами Липяговской волости (с. Липяги и Кошелевка) ходатайствовали об отсрочке засыпке хлеба в общественные магазины. У крестьян приходилось под озимые посевы от 12 до 33 соток на едока, что с трудом хватало на собственный прокорм. Их материальное положение обследовал от земской управы Е.Г. Щеглов. Земство по просьбе крестьян заменило засыпку хлеба в общественные сельские магазины на денежный взнос 5 рублей с души с рассрочкой на 10 лет, т.е. по 50 копеек в год с ревизской души. В 1890 году в уезде функционировали 179 хлебных магазинов.

На случай неурожая земством организовывались общественные работы: дорожные, устройство кирпичных заводов для нужд населения, борьба с оврагами. Несостоятельные крестьяне могли заработать небольшие средства на питание семьи или закупку семян для посева. В неурожайные годы земство организовало продажу зерна и корм для скота по низким ценам. Этим занимался член управы Н.В. Вихров (с 1907 года). На случай неурожая были построены и **земские хлебные склады**. Сформирован специальный продовольственный капитал. В 1906 году на общественные работы земством было выделено 55 тысяч рублей, и от Правительства – 40 тысяч.

В 1900-е годы земство приступило к внедрению агрономических мероприятий, менявших привычное земледелие в уезде. А подходы к данной проблеме велись с конца 1890-х годов. Испокон веков севообороты зерновых культур были в 3-х полях: озимые, яровые и поле под паром. Земство вместе с государственными организациями – Департаментом земледелия и государственных имуществ, Землеустроительной комиссией - и губернским земством, которые субсидировали в 1910-е годы уездное земство в размере 10-11 тысяч рублей, должно было организовать работу на местах. И прежде всего, вести агитационную работу среди крестьян путем бесед, рекомендации соответствующей литературы и даже

демонстрации диафильмов. Пионерами в новшествах на селе стали агрономы Марковский, который решал организационные вопросы агрономической службы в уезде, Д.А. Конзап, Т.К. Беляев и другие.

В уезде было образовано 3 пункта во главе с агрономом и его помощником в Спасске, Анаеве и Кириллове. При этих пунктах открыт прокат сельскохозяйственного современного инвентаря, сельскохозяйственные склады по продаже элитных семян зерна и многолетних трав, техники. Кроме того, заложены показательные участки с посевами улучшенных сортов, с применением удобрений, показательные участки ранее малопродуктивных лугов. При каждом агрономическом пункте была лошадь с упряжью, телегой и санями, построены молотильные сараи.

Спасский сельскохозяйственный склад построен в 1906 году на территории земства. Завезено машин и орудий (плуги, сеялки, жатки и др.) на 7700 рублей, продано за 7 месяцев 1907 года на 5675 рублей. Товары отпускались в кредит, а также в счет страхования и погашения земского сбора. В 1909 году продано товара на 15800 рублей, в 1911 году - на 19850 рублей, в 1912 году – на 36600 рублей, в 1913 году – на 118850 рублей. Прибыль со склада шла в доход земства. В 1909 году построено новое помещение для склада. Как видим, новая техника пользовалась популярностью у хозяев. Некоторые крестьяне покупали орудия и машины на несколько семей. В это время проходила Столыпинская крестьянская реформа, и для крепких хозяев приобретение машин и орудий для обработки земли было актуальным. Прокатный пункт от сельскохозяйственного склада также находился на земской усадьбе в помещении временного сарая, его планировали перестроить в 1915 году.

Действовали склады в Анаеве и Кириллове, в 1913 году сельскохозяйственный склад был открыт на станции Торбеево. Этот населенный пункт со времени проведения железной дороги стал активно развиваться. Спасские купцы, занимавшиеся хлебным бизнесом, перенесли его в Торбеево, некоторые открыли там и керосиновые склады. Земство, в свою очередь, разрабатывало способы доставки и ссыпки хлеба на станции, следило за качеством дорог и мостов на этом тракте.

Спасский агрономический пункт заключил арендный договор на 17 десятин земли при селце Шмидовке, где проводились опыты по применению удобрений и другие мероприятия. Помощником агронома служил Хохлов (имя неизвестно). К 1914 году в селах уезда было 7 агрономических участков, у 22 домохозяев были заложены участки с минеральными удобрениями под рожь. Земский агроном Чернявский ставил опыты с удобрительными туками в 5-ти селах уезда, где перешли от трехпольной системы к четырехпольной с искусственным травосеянием.

Были опытные поля с многолетними травами и корнеплодами. Кормовую свеклу разводили на поле спасского крестьянина И. О. Полубабкина. Получен урожай 3000 пудов на десятину. Об этом сообщил в своем отчете агроном пригородного участка М. А. Иванов.

В уезде в 1914 году было 9 опытных участков с использованием минеральных удобрений, 15 – с улучшенными оборотами, участки с новыми методами обработки почвы и уходу за посевами. У крестьян пользовались спросом одноконные и двухконные плуги, железные бороны, двухлемешные плуги, зерноочистительные машины, сеялки, ручные молотилки, соломорезки, опрыскиватели. В селах Жукове и Салтыкове образованы сельскохозяйственные общества, а в уездной управе – сельскохозяйственный совет. Совет устраивал уездные сельскохозяйственные выставки, земство оплачивало посещение курсов Мариинского земледельческого училища (близ Саратова).

Для улучшения продовольственного вопроса в уезде определенную роль сыграло организация **земского сельского потребительского общества «Экономия»**. В 1898 году был принят устав общества, велась организационная и разъяснительная работа по привлечению членов общества среди сельского населения. Руководило обществом правление. Оно же занималось поставкой товаров по сниженным ценам для членов общества. Они продавались в лавке на Базарной площади Спасска, а позже в магазине, арендованном земством в одном из купеческих домов. (См. Приложение 5).

Почтовая связь. Телеграф. Телефонная сеть.

Земство решало вопросы связи уездного центра с волостными селами, с ж.-д. станциями уезда. Разумеется, организация **телеграфной связи** была в ведении государства. Но если местные органы хотели развития связи на своей территории, то могли принимать в этом долевое участие. В 1874 году земство выделило средства на устройство телеграфной линии Спасск - Кириллово, это стоило 750 рублей; в 1876 году выделено на эти цели 1040 рублей для расширения телеграфной связи в уезде.

Та же ситуация сложилась и с **почтовой связью**. Почта приходила только в Спасск. В 1886 году земство принимает решение об устройстве земской почты, чтобы доставлять корреспонденцию до волостных центров. Разработано Положение о земской почте Спасского уезда. Почта работала исправно даже во время половодья, сопровождающим ее лицам земство доплачивало определенную сумму. В крупных селах открывались почтовые отделения. В 1900-е годы, к примеру, почта из Спасска до Кириллова доставлялась 2 раза в день. В 1907 году открылось почтовое отделение в Зубовой Поляне.

Вопросами установление **телефонной связи** земство начало заниматься с 1910 года, субсидировав на подготовительную работу 9 тысяч рублей. Средства на телефонизацию уезда земство взяло в кредит на 20 лет. Фактическая установка связи началась в 1911 году. Телефонная станция в Спаске располагалась на съемной квартире, ее устройство стоило земству 3708 рублей. По перспективному плану телефонные станции должны быть смонтированы в Торбееве, Устье, Анаеве, Кириллове, Малышеве, Виндрее и Пичкиряеве. Всего на 509 абонентов по уезду.

Вначале телефоны в Спаске были установлены в основных организациях, у частных лиц только 6 аппаратов. В 1911 году вошла в строй линия Спасск – Виндрей, в 1912 году – Спасск – Салтыково, в 1913 году – Спасск – Сядемка, в 1914 году - Спасск – Устье – Торбеево, Спасск – Малышево. Причем, 22 спасских купца и мещанина обратились к земскому собранию убыстрить ввод линии с Торбеевом. В 1914 году на Спасской станции служили уже 3 телефонистки, действовали 120 номеров. Увеличился спрос на установку телефонов в помещичьи имения. За ценой они не стояли. Наметился уже небольшой доход для земства. В городе установлены более мощные коммутаторы, что дало возможность увеличить число абонентов. Для земских служащих установка аппарата была бесплатной. В 1914 году в уезде действовали 8 подстанций, в т. ч. в Зубовой Поляне и Устье. Заведовал телефонной сетью в уезде Павлов.

Деятельность земской управы

В течение октября–ноября 1865 г. уездная управа приступила к своей деятельности. Были приняты дела у тех присутственных мест, чьи функции целиком или частично переходили к земствам, например, по крестьянским делам, по содержанию дорог и др. Затем была образована земская канцелярия для разбора документов, а так же для подготовки документов по доходам и расходам управы и распределения повинностей. Подготовленный материал утвержден земским собранием. Полноценная работа земской управы фактически началась с 1866 года. Первым председателем земской управы в Спаске был предводитель дворянства Федор Александрович Хвощинский. Членами управы были избраны Плешачков и Епишкин.

На уездную управу легли обязанности и по ведению всей **документации**: сметы, отчетов, постановлений собраний и других, а также подготовки их к печати. Образцовое ведение дел, их публикация за многие годы деятельности земства дали возможность в наши дни подробно изучить эту проблематику. Документы помогли проанализировать динамику развития уезда в экономическом, культурном отношениях, выявить и оценить деятельность отдельных земских представителей.

Председатели Спасской земской управы:

1865-69 гг. – Федор Александрович Хвошинский, он же – уездный предводитель дворянства.

1870 г. – За председателя - Николай Николаевич Рогожин (?-до 1893), помещик с. Устья.

1871-1885 гг. - Александр Романович Глазенап (1828-1885). Капитан в отставке, кавалер. Жил в имении в Кочетовке Спасского уезда, имел также более 450 десятин земли в Абашеве и Свищеве, купленных им в период крестьянской реформы. В 1860-х – мировой посредник в уезде, избирался Наровчатским уездным предводителем дворянства, был почётным смотрителем Спасского городского училища. В 1872-1885 гг. – почётный мировой судья. В 1878-1884 гг. – предводитель дворян Спасского уезда.

1885-1894 гг. - Альфонс (Леон) Иванович Жилинский (1847-1894); судебный следователь, 1876-77; почётный мировой судья, 1873-77, 1886-1891; член по крестьянским делам присутствия и земской управы, 1886-89; депутат от дворянства, 1887-1891; предводитель дворянства Спасского уезда, 1892-1894. Женат на А.С. Кабановой, воспитаннице липяговского помещика Д.А. Лачинова, за ней имение в с. Липяги. Он похоронен в Липягах, в ограде храма, сохранилось фигурное надгробие.

1894-1901 гг. - Александр Карлович Шмиде (1833-1907); почётный мировой судья, 1901-1904; член земской управы, 1901-1904.

1901-1906 гг. - Николай Иванович Жуков (уволен губернатором со 2-го срока), земский гласный, 1901-1907, член уездного по воинским делам присутствия, 1903-1906; член дворянской опеки, 1913.

1906-1907 гг. - и.о. председателя земской управы Евгений Львович Бутлер; мировой судья, 1886-89; почётный мировой судья, земский гласный, 1904-1916. Организатор и председатель Общества по обучению крестьянских детей разным ремеслам (Кружок трудовой помощи, Торбеево).

1907-1917 (апрель) - Павел Акинфиевич Хохлов (1854-1919). Заслуженный артист Императорских театров, оставил сцену Большого театра в 1900 году и переехал на свою родину, в село Устье. В 1904 году был избран предводителем дворянства Спасского уезда, с 1907 года избран также и председателем земской управы. Успешно служил вместе с Н.В. Вихровым и П.С. Ждановым до апреля 1917 года.

П.А. Хохлов много сделал для Спасского уезда; в области медицины: способствовал укреплению больницы, открыв в ней хирургическое отделение, неимоверными усилиями находил необходимые средства. В области народного образования: способствовал открытию женской прогимназии, позже гимназии, неоднократно ходатайствовал об открытии в ней педагогического класса, помогал приличными пособиями от земства. При его непосредственном участии было организовано низшее ремесленное училище, где дети крестьян могли получить профессиональные навыки. В Спасске не было мужского училища, дававшего выпускникам право поступать в высшую школу. Неоднократно в течение 1912-13 годов Хохлов обращался в министерские органы с просьбой дать возможность открыть в Спасске реальное училище. Его просьба была уважена, правда путем перемещения в Спасск такого училища из Вильно. Немаловажным было и устройство в уезде телефонной линии, связавшей Спасск с волостными селами уезда. К сожалению, война, разразившаяся в 1914 году и последующие политические события не дали завершить его начинания.

Активные члены земской управы:

Ефим Григорьевич Щеглов (?–п. 1895), купец 2-й гильдии, степенный гражданин (*отличие лица, много лет служившего по выборным должностям*), возглавлял городскую думу, городской голова, 1859-64; земский гласный, 1869-1895; почетный мировой судья, 1877-80, 1886-89. Меценат, построил в Спасске каменную Успенскую и тюремную церкви.



Е.Г.Щеглов

Член земской управы 1869-1895 годах

Вихров Николай Васильевич (1873-1946), купец 2 гильдии, владелец земли села Савинские Выселки и крахмального завода, доставшихся от отца. Почетный мировой судья, уполномоченный городского собрания, земский гласный, 1904-1917, губернский гласный, 1913-1917; член воинского присутствия и училищного совета, 1913-1914. Председатель правления Вольного пожарного общества, 1914.



После революции передал все свое имущество государству, уехал в город Муром, где возглавлял паточный завод. Позже возглавлял Трест, был уполномоченным по экспорту Горьковской области. Оставил воспоминания, которые хранятся в Спасском музее. Член земской управы в 1904-1917 годах.

Н.В.Вихров

Жданов Петр Сергеевич, крестьянин с. Анаево, земский гласный, 1904-1917; член податной инспекции, училищного совета, землеустроительной комиссии, 1913-1916. Член земской управы в 1907-1917 годах.

Много лет служили в управе А.А. Рышков, секретарь управы в 1885-95 годах; В.Н. Давыдов, потомственный почетный гражданин, секретарь управы в 1901-1910 годах; после него - М.В. Никольский до 1917 года. П.А. Ботов заведовал страховым отделом управы с 1885 до 1917 года. Бухгалтером управы был А.Н. Носков, бывший еще и председателем общества потребителей «Трудовой союз». Ему за приведение в полный порядок всей бухгалтерии управы в 1912 году было выплачено дополнительно 500 рублей.



Земское собрание Спасского уезда. Фото И.Е. Печенкина, предположительно 1915 года. К 50-летию образования земства. В первом ряду сидят: 2-й слева Д.Н. Рогожин, 4-й слева член управы Н.В. Вихров, рядом – председатель управы и предводитель дворянства П.А. Хохлов, рядом с ним член управы П.С. Жданов, крайний справа С.П. Суворов. Во втором ряду: 4-й слева лесничий В. Витковский, 5-й справа князь А.А. Кильдишев. Женщины – сотрудники управы.

Николай Никанорович Романов (1848-1900-е) не является спасским земским деятелем. Он много лет заведовал статистическим отделом Тамбовской губернской управы, по роду работы был связан и со Спасским уездом. В начале 1880-х годов он провел огромную работу по изучению экономической жизни уезда, а также изучал уровень грамотности населения и другие вопросы. По итогам этой работы появилась книга: Сборник

статистических сведений. Спасский уезд / Сост. Н.Н. Романов. - Тамбов, 1883. Он автор статей о городе Спасске и об уезде в энциклопедических изданиях, в частности, в Энциклопедическом словаре Брокгауза и Ефрона. Т. 31. - СПб., 1901.

Много сделал по организации земской работы в уезде и Акинфий Иванович Хохлов (1818-1880), отец П.А. Хохлова. Он избирался уездным предводителем дворянства в 1840-1845, 1848- 1860 годах (6 сроков), побив все уездные рекорды. Его колоссальный опыт пригодился в организационной работе земства. Он избирался земским гласным, был председателем ревизионной комиссии земских собраний в 1869-1877 годах, избирался мировым судьей, почетным мировым судьей и председателем съезда мировых судей в самые первые годы деятельности съезда. Трудился до последних дней своей жизни.

К активным земским деятелям можно отнести С.К. Ефашкина, крестьянина города Спасска, волостного старшины Спасско-Городской волости. Он несколько раз избирался земским гласным, был членом уездного дорожного комитета в 1893-1904 годах. И.Ф. Ястребов, священник Соборной церкви, много лет был земским гласным, отличился на ниве народного просвещения, имел церковные и светские награды.

Д.А. Кугушев избирался уездным и губернским гласным, членом земской управы в 1896-1904 годах, был бессменным секретарем земских собраний. Он в уездном училищном совете много внимания уделял сельским школам, способствовал открытию в Спасске ремесленной школы. Известный философ и поэт, помещик с. Устья Д.Н. Цертелев был предводителем дворянства Спасского уезда, избирался и председателем управы, почетным мировым судьей, всегда имел собственное мнение по обсуждаемым вопросам в земских собраниях. Несколько сроков был губернским земским гласным.

Земские здания.

До 1874 года земство не имело собственных зданий, для функционирования своей деятельности оно арендовало городские помещения. В 1873-74 годах при председателе управы А.Р.Глазенапе предпринято строительство здания управы со всеми службами. По смете утверждено земским собранием 6 тысяч рублей, которых не хватило на стройку. А.Р.Глазенап вложил своих 2680 рублей. Здание выстроено по улице Дворянской (ныне Советской) по ее правой стороне, приблизительно в районе сегодняшней больницы на месте усадьбы мещанки Кузьминой. Здание заложило основу **земского городка** в этом районе.

В 1876 году решено построить здания для будущей земской больницы. Были выстроены два деревянных корпуса, связанных между собой переходом. С

1877 года земская больница вошла в строй. Позже было построено здание для инфекционного барака и дом для воинского присутствия, а также арестного помещения, земской богадельни. В 1880 году все земские здания обшиты тесом и покрашены.

К 1886 году за земством числилось старое здание съезда мировых судей. В 1906 году на месте усадеб Вярвельской и Девиченского, у которых земство приобрело названные усадьбы, выстроены здания хирургического отделения и подсобных помещений больницы. В 1900-х годах построено помещение для архива земской управы, ветеринарная амбулатория, помещение для сельскохозяйственного склада и прокатного пункта. В 1913 году отмечалось, что в земских зданиях 86 печей, все здания огорожены забором и к ним обустроены тротуары. За страхование своих помещений земства платило ежегодно около 500 рублей страховых взносов. Содержание недвижимого имущества обходилось земству в 6,5 тысяч рублей.

Благотворительная деятельность земства.

О многочисленных пособиях от земства мы упоминали в разделах его деятельности в области народного образования и других. Здесь же коснемся вопроса об упорядочении пенсий и пособий работникам, состоящим на земской службе. В 1913 году состоялось решение земского собрания о премировании работников, прослуживших в земстве более 25 лет. Инициатором этого был председатель земской управы П.А. Хохлов. На пенсии и пособия было потрачено: в 1912 году - 1962 рубля, в 1913 году - 2275 рублей, в 1914 году - 2295 рублей. В 1914 году на содержание земской управы в смете заложено 19316 рублей, из них содержание председателя и двух членов управы - 5500 рублей, канцелярии - 11284 рубля, остальные средства - на поощрение работников.

Кроме того, ежегодно отчислялись средства на разовые пособия разным организациям и лицам. Среди них: городская публичная библиотека (250 рублей), Спасское вольное пожарное общество (300 рублей), на расширение водопроводной сети в Спасске (100 рублей), единичные вознаграждения за отстрел волков, Виндреевскому обществу пчеловодов, сопровождение почты в половодье, на памятник Минину и Пожарскому в Нижнем Новгороде и т. д.

Изменения деятельности земства после 1890 года. Политические взгляды земских деятелей.

В 1890 г. было пересмотрено «Положение о губернских и уездных земских учреждениях», был изменен порядок выбора в земства: в первую курию стали входить только потомственные и личные дворяне, причем для них снижался имущественный ценз; во второй (городской) курии повышался имущественный ценз; в третьей (крестьянской) курии крестьяне

выбирали только кандидатов в уездные земские собрания, из числа которых губернатор назначал гласных. Таким образом, среди гласных увеличивалась прослойка дворян, и уменьшалось количество гласных из купцов, мещан и крестьян. В состав земских собраний были введены члены по должности от правительства, прежде всего предводители дворянства, что ещё более увеличило влияние дворянства на земские собрания. Председателям и членам земских управ были предоставлены права государственной службы; на практике это означало, что в составе управ крестьяне и мещане могли быть избранными, но не получали льгот по государственной службе (чины, награды и т.п.).

В Спасском уезде количество гласных земского собрания уменьшилось до 17 человек, из них крестьяне составили 5 человек. Усилился контроль губернского по земским и городским делам присутствия за принимаемыми земскими собраниями постановлениями. Документы земства, предназначенные для печати, проходили строгую проверку. Земствам категорически не разрешалось общаться между собой, делиться опытом работы или организовывать совместные проекты.

Среди земцев ходила курьезная шутка: «Провинциалка приехала осматривать Москву. Конечно, прежде всего, она отправилась в Кремль. Идет и видит, стоит собор. Она спрашивает: - Это что за собор? - Это Успенский. - А это? - Это Архангельский. - А где же земский? - Земский? Пожалуйста к городскому». В анекдоте обыгрывалось желание губернских и уездных земств иметь выборный верховный земский орган.

Причиной принятия нового Положения послужила активизация либеральных взглядов земских представителей. На земскую службу шли в основном люди гуманные, просвещенные, из разночинных слоев общества. Формировался новый, земский слой российской интеллигенции, роль и влияние которого возрастали в общественном управлении. Среди земских служащих преобладали разночинцы, сторонники либеральных, народнических, социалистических идей. В 1900-х годах в недрах земства родились политические партии - октябристы, кадеты, эсеры, сыгравшие определенную роль в политической жизни в стране. Правительство же упорно направляло земские организации лишь на выполнение хозяйственных и культурных задач.

Иллюстрацией изменения общественной жизни страны послужили революционные события 1905-1906 годов. В городе Спасске существовал нелегальный кружок, в него входило два брата Турусовых, учителя П.Ф. Волков и К.С. Дергунов, сын врача Позднякова и ещё несколько человек. Волков и Дергунов (учебу последнего содержало земство) разбрасывали листовки революционного содержания в Вичутке, Дубасове, Ачадове. Несколько листовок было обнаружено в селе Устье. *(Сведения старожила*

Спасска Н.Ф. Волкова). Были арестованы помощник начальника станции Торбеево Мочалов, телеграфист Крипаев, А.П. Лебедев, студент Б.В. Вадковский, брат спасского земского врача Я.В. Вадковского и митрополита Антония. Позже других членов кружка был арестован С. А. Орлов. С. И. Муранов, работая учителем в с. Ачадово, призывал крестьян к неповиновению властям.

Многочисленные петиции и резолюции земств периода 1903—1905 годов сыграли заметную роль в принятии решения об учреждении Государственной Думы. Она начала действовать по Манифесту «Об учреждении Государственной Думы» Императора Николая II от 6 августа 1905 года. Спасское уездное земское собрание через Министерство внутренних дел отправило императору изложение верноподданнических чувств от 17 ноября 1905 года в связи с этим событием. *См. Приложение 3 (2 листа)*. Избранная дума сразу же начала борьбу с правительством, и через 72 дня она была распущена.

Председатель земской управы и предводитель спасского дворянства П.А. Хохлов был избран депутатом 4-й Государственной Думы (1912-17 гг.) от партии октябристов, защищавшей интересы представителей земств и городских самоуправлений. Он состоял в думской комиссии по судебной реформе, в которой работали 36 депутатов.

Спасское земство: последние дни.

Весть об отречении Николая II стала известной в Спасске от почтово-телеграфных служащих 3 марта 1917 года. На следующий день стало известно, что власть в стране перешла к Временному правительству. Земские служащие и представители интеллигенции (учителя, служащие правовых органов и даже священники) встретили политическую перемену в государстве восторженно, организовали шествие, произносились речи и т. п. Ах знать бы, какие чудовищные события их коснутся в недалеком будущем!

6 марта 1917 года председатель Тамбовской губернской земской управы Ю. В. Давыдов прислал в Спасск на имя председателя уездной земской управы П. А. Хохлова телеграмму: "Распоряжением министра внутренних дел на меня возложены обязанности губернатора в качестве губернского комиссара правительства. Уездным комиссаром правительства назначены вы. Вам подчинены город и уезд. Прошу вступить в должность и приступить к переформированию полиции в милицию, каковую должны учредить местные самоуправления". Это была официальная власть. Но было движение и в другую сторону.

После дней восторга и манифестации по поводу дарованных Временным правительством свобод в Спасске был образован общественный

исполнительный комитет при земской управе, в котором преобладали **представители эсеров**, как доморощенных, так и заезжих. В их числе был А.С. Новиков, в будущем известный писатель Новиков-Прибой. В Спасск он прибыл с однопартийцем и писателем Гусевым-Оренбургским, с которым познакомился по работе в санитарных поездах во время Первой мировой войны. Они вели активную пропаганду социалистических идей среди населения на базарах не только в Спасске, но и в Наровчате, призывая крестьян отнимать у помещиков землю.

Позднее вместо общественного исполнительного комитета был образован Совет крестьянских депутатов. С апреля 1917 года по решению губернских органов в Спасске образован земельный комитет. Возглавил его тот же Новиков. Комитет должен был держать на контроле земельные дела в уезде, пока Учредительное собрание законным порядком не решит земельный вопрос в стране.

В апреле же под руководством Новикова к П.А. Хохлову, председателю управы и уездному Комиссару Временного правительства пришла группа горожан и предложила ему передать им руководство управой. Но в то же время ему предложили остаться ее председателем без содержания и подписывать все документы управы, т.к. в губернии никто его от власти не отстранял. Конечно, он на это не согласился, сообщил в Тамбов о своей добровольной отставке и в апреле же выехал в Москву.

Председателем управы стал М.А. Иванов, а членами - Ф.И. Евсеев, Ф.А. Вергасов, Д.Е. Маскаев. (*Сведения А.С. Мирошкина*). М.А. Иванов – агроном, Ф.И. Евсеев - помощника бухгалтера земской управы, об остальных сведений нет. Неизвестно также, как они руководили управой и всей жизнью уезда, скорее всего никак, потому что осенью 1917 года во главе управы был уже Доронин, сын крестьянина г. Спасска, не сильного в грамоте. С февраля 1918 года все управление уездом перешло к Совету рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, позднее переименованному Совету народных депутатов и его исполнительному комитету.

Так закончилась история Спасского земства. Подведем итоги его 50-летней деятельности. Она охватила многие стороны местной жизни, приносила заметную пользу населению. Земство способствовало приспособлению помещичьих, крестьянских хозяйств к запросам пореформенного рынка, организовывало сельскохозяйственные выставки, опытные станции, ремесленное училище, содействовало развитию агрономической и ветеринарной помощи, сельскохозяйственного кредита, взаимного страхования от огня и вредителей сельскохозяйственных посевов, скота, имущества. Благодаря земскому попечительству улучшены все местные пути сообщения, содержание дорог и мостов. Земство сыграло огромную роль в поднятии культурного уровня деревни, в распространении грамотности среди

крестьян. Земские больницы были открыты для крестьянства, до этого лишенного какой-либо медицинской помощи.

В советское время даже понятия «местное самоуправление» не было. Сложилась твердая государственная вертикаль: столичная власть - областная - районная и далее - к сельским советам. То же было и с финансированием. Выборы депутатов советов разных уровней были безальтернативными. Фактически, в районной «тройке»: партийные организации, хозяйственные организации и советы, последние были самые ущемленные в финансовом отношении. Правда, им было даровано держать на своих зданиях Государственный флаг. Депутаты советов ключевой роли в политике и экономике не играли, а лишь подтверждали голосованием на сессиях правильность политики партии и правительства на всех уровнях. Сельские депутаты фактически могли распоряжаться только средствами от самообложения населения.

Но были и положительные явления. Государственная вертикаль дала возможность завершить ликвидацию безграмотности населения, организовать сеть профессионального образования от низового - к высшему. Значительно шагнула вперед медицина, особенно во второй половине 20 века, когда добыча и реализация естественных ресурсов страны дала возможность активно развивать эти направления. Укрепились хозяйственные организации в городе и районе, а вместе с ними и их сотрудники. Изменился внешний облик селений, бытовой и культурный уровень сельских жителей приблизился к горожанам.

Попытка возрождения земских органов.

В 1990 годы, когда в стране поменялась власть, общество стали волновать вопросы устройства местного самоуправления. Возвратившийся в страну писатель А.И. Солженицын активно ратовал за возврат земского управления. Появилось значительное количество публикаций по этому вопросу, проводились научно-практические конференции, научные диспуты и т. д. В Пензенской области тогдашний губернатор А.Ф. Ковлягин также был сторонником устройства земских органов вместо советов. Было создано пензенское земское движение. Но пар ушел в свисток. Кроме издания нескольких книг по истории пензенского земства дальше дело не пошло. Одна из книг - «Пензенское земство», составитель Н.И. Забродина (Пенза, 1996) представляла собой библиографический справочник, собравший все издания земства за 50 лет его существования, в т. ч. и по Спасскому уезду.

Ныне местные органы осуществляют свою деятельность по ФЗ № 131 от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

— 123 —

Приложение къ журналу Собранія 6 Октября 1886 г.

КЛЯТВЕННОЕ ОБЪЯВЛЕНИЕ.

Я, нижепоименованный, объявлюсь и клянусь Всемогущимъ Богомъ предъ святымъ Евангеліемъ въ томъ, что хочу и долженъ Его Императорскому Величеству, своему истинному и природному Всемилостивѣйшему Великому Государю Императору **АЛЕКСАНДРОВИЧУ** самодержцу Всероссийскому и законному Его Императорскому Высочеству Государю Цесарю и Великому Князю **Николаю Александровичу** вѣрно и вѣлоупчиво служить и во всемъ повиноваться нещадя живота своего до послѣдней капли крови и въ высочайшія права и преимущества узаконенныя и впрѣдъ узаконяемыя, по крайнему разумію, способствовать все, что къ Его Императорскому Величеству вѣрной службѣ и пользѣ Государственной во всякихъ случаяхъ касаться можетъ, о ущербѣ же Его Величества интереса, вредѣ и убыткѣ, какъ скоро о томъ увѣдаю, не токмо благовременно объявлять и всякими мѣрами отвращать и недопускать тѣмъ и всякую вѣренную тайну крѣпко хранить буду, и повѣренный и положенный на мнѣ чинъ, какъ по себѣ [генеральный такъ и по особливой] опредѣленной и отъ времени до времени Его Императорского Величества именемъ отъ предъустановленныхъ надомно начальниковъ, опредѣляемымъ инструкціямъ и регламентамъ и указамъ надлежащимъ образомъ по соображеніи своей исправлять и для своей корысти, свойства, дружбы и вражды противно должности своей и присяги не поступать и такимъ образомъ себя вести и поступать, какъ вѣрно. **Его Императорского Величества** подданному благопрістойно есть и надлежитъ и какъ предъ Богомъ и Судомъ Его страшнымъ въ томъ всегда отвѣтъ дать могу, какъ суще мнѣ Господь Богъ душевно и телесно да поможетъ. Въ заключеніе же сей моей клятвы пѣлю слова и крестъ Спасителя моего Аминь. По сему присяжному листу присягали гласныя: Иванъ Иларионовъ, Александръ Ивановичъ Жилинскій, кн. Д. Цертелевъ, Докторъ медицины В. Зиновичъ-Кашенко, Батуринъ, Шмиде, Кѣтлинскій, Нуровскій, Чернецовъ, Медвѣдѣвъ, Щегловъ, Ефашкинъ, Денисовъ, Киселевъ, Васяевъ, Бѣляевъ, Самининъ, Васильевъ, Борисовъ, за неграмотныхъ Трафимова, Чигина, Пѣтухова, и Воронова по ихъ личной подписи Васяевъ. Къ присягѣ приводилъ священникъ Василій Вадковскій.

Приложение 2. Прощение в земское собрание крестьян улицы Бордадыновка об устройстве подъезда к тракту Спасск-Торбеево. 1901 год.

ные раы. Подлинное за надлежащимъ подписомъ.

Въ Спасское уѣздное земское собраніе крестьянъ пригородной слободы г. Спасска Бордадыновки: Вѣры Мошкиной, Василя Медкова, Татьяны Васиной, Терентія Борматина, Ивана Сучкова, Василя Сорокина, Никиты Горбунова, Настасьи Есиной, Кузьмы Кудряшева, Павла Богова, Петра Сурикова, Феоктиста Савинкина, Никифора Ламина, Василя Ламина, Семена Карпанина, Андрея Медкова, Григорія Самагаева, Леонтія Сосновикова, Алексѣя Летина, Афанасія Страшкина, Василя Ламина, Ивана Тихонина, Федора Индина, Александры Летинной, Ивана Ягурина, Еремѣя Лазуткина, Алексѣя Богова, Ивана Богова, Семена Гусева, Меланьи Карпаниной, Гаврилы Солдатова, Евфиміи Акишиной, Василя Индина, Николая Кошлакова, Василя Тюкаева, Тимофея Кошлакова, Сергѣя Тюкаева, Семена Карпанина, Андрея Криванчикова, Петра Криванчикова, Григорія Борматина, Павла Медкова, Кирилла Карпанина и Евфиміи Катичкиной прощеніе.

Велѣдствіе нашего заявленія, общество крестьянъ города Спасска приговоромъ, состоявшимся 17 сентября прошлаго 1900 года

Приложение 3. Выражение верноподданических чувств императору Николаю II от уездного земского собрания в связи с утверждением Положения о Государственной Думе. 1905 год.

№ 2940

18 ноября 1905 г.

Копія.

ВЪ СПАССКУЮ УЪЗДНУЮ ЗЕМСКУЮ УПРАВУ.

Настоящее отношеніе вмѣстѣ съ приложеніемъ препровождаю въ Земскую Управу для дальнѣйшаго исполненія.

Подлинное за подписью Спасскаго Уѣзднаго Предводителя Дворянства **П. Хохлова.**

Ноября 17 дня. 1905 г. № 340.

Копія.

ВСЕПОДДАННѢЙШІЙ ДОКЛАДЪ МИНИСТРА ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.

О верноподданическихъ по поводу ВЫСОЧАЙШАГО Манифеста 6 августа 1905 года чувствахъ Спасскаго Уѣзднаго Земскаго Собранія, на подлинномъ всеподданнѣйшемъ по сему предмету докладѣ Министра Внутреннихъ Дѣлъ въ 9 день октября 1905 г. Собственною ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА рукою начертано „Прочелъ съ искреннимъ удовольствіемъ“, № 91, 8 октября 1905 года. По Главному управленію по дѣламъ мѣстнаго хозяйства.

Предсѣдатель Спасскаго Уѣзднаго Земскаго Собранія телеграммой на имя Министра Внутреннихъ Дѣлъ проситъ повергнуть къ стопамъ вашего императорскаго величества о верноподданическихъ чувствахъ Земскаго Собранія въ слѣдующихъ выраженіяхъ.

Собираясь впервые послѣ утвержденія Положенія о Государственной Думѣ, Спасское Уѣздное Земское Собраніе твердо вѣрить, что русскій народъ, руководимый тѣми же чувствами, которыя уже много разъ выводили его изъ самыхъ тяжелыхъ испытаній, сумѣетъ одолѣть смуту и избрать истинно русскихъ людей, которые облегчатъ вашему императорскому величеству, какъ единственному представителю всей Россіи, борьбу съ внутренними и внѣшними врагами.

Объ изложенныхъ вѣрноподданническихъ чувствахъ Спасскаго, Тамбовской губерніи, уѣзднаго земскаго Собранія всеподданнѣйшимъ долгомъ поставляю представить на высочайшее ваше императорское величество благовоззрѣніе.

Подлинный за надлежащимъ подписомъ.

Приложение 4. Таблица. Расходы Спасского земства.

Расходы уездного земства (руб.)	1868 год	1871 год	1876 год	1881 год	1889 год	1895 год	1908 год	1912 год
Всего	17868	35329	61791	69598	71107	79052	136176	193185
Правительственные учреждения	1750	2279	12937	19512	20799	13246	21450	26423
Земская управа	5269	5828	6020	6010	6010	6935	11558	15004
Уездный мировой съезд	1334	10995	7754	7643	8927	--	--	--
Дороги	125	7740	5515	8068	6989	7321	7676	7730
Народное образование, в т. ч.	--	10	2115	8651	8394	9166	21376	30466
Пособия и стипендии	--	1610	1610	580	916	1066	2420	Нет сведений
Общественное призрение	--	--	--	--	1195	1067	1514	2546
Медицина и ветеринария	1150	2420	8499	17114	15368	15990 1611	44780 2210	15316 4172
Народное продовольствие	--	--	--	--	--	--	600	13892
Телефонная сеть	--	--	--	--	--	--		16400

**Приложение 5. Правление Спасского сельского потребительского общества.
1903 год.**



Правление общества потребителей. Фото 1903 года. Архив А.М. Якименко. Нижний Ломов.

Приложение 6. Цены на продукты на 1 января 1914 года.

Ржаная мука (в кг) – 5,6 коп.; пшеничная мука – 13,7 коп.; гречка, крупа – 11 коп.; манка – 30 коп.; овес, зерно – 4 коп.; масло коровье – ок. 1 руб.; масло растительное – 44 коп.; мясо, среднее – 31,3 коп.; сахар – 37,5 коп.; курица, средняя – 45 коп.; яйца (1 десяток) – 25 коп.; чай (100 г.) – 33,5 коп.
Строительство простого деревянного дома обходилось в 100-150 руб.

Просмотренные источники

1. Раскладка земского налога на предметы, привлеченные к обложению в губернской земской повинности по Спасскому уезду Тамбовской губернии на 1868 год. – Тамбов, 1868.
2. Смета о расходах на уездные земские повинности и мировые учреждения по Спасскому уезду на 1868 год. – Тамбов, 1868.
3. То же на 1869 год. – Тамбов, 1869.
4. Сметное исчисление о приходе сумм по Спасской городской больнице на 1869 год. - Тамбов, 1869.
5. Постановление экстренного Спасского уездного собрания, бывшего в мае 1869 года. Приход и расход 1868 года. – Тамбов, 1869.
6. Отчет Спасской уездной земской управы и городской больницы. Приход и расход 1869 года. - Тамбов, 1870.
7. То же за 1870 год. - Моршанск, 1871.
8. То же за 1871 год. – Тамбов, 1871.
9. Смета о расходах на уездные земские повинности и мировые учреждения по Спасскому уезду на 1873 год. – Тамбов, 1873.
10. Постановления очередного Спасского уездного собрания, бывшего в сентябре 1873 года с приложениями. – Тамбов, 1874.
11. Смета расходов на уездные земские повинности и мировые учреждения по Спасскому уезду на 1875 год. – Тамбов, 1876.
12. То же за 1877, 1878, 1879, 1882, 1883, 1884, 1885 годы (ежегодно), – Тамбов, 1877-1885.
13. Журналы (Стенографические отчеты) Спасского Тамбовской губернии земского собрания чрезвычайных заседаний 1-7 мая и 6 июня 1885 года. - Тамбов, 1886. (Дело о хищении земских средств).
14. Журналы Спасского Тамбовской губернии земского собрания очередной сессии 1893 года с приложениями. – Спасск, 1894.
15. То же за 1886, 1888, 1894, 1895, 1896, 1901, 1903, 1905, 1907, 1909 годы. – Тамбов, Спасск, 1887-1910.
16. Отчет Спасской уездной земской управы за 1913 год. – Моршанск, 1914.
17. Смета доходов и расходов Спасского земства на 1914 год. – Тамбов, 1914.
18. Спасское уездное земское собрание. Журналы очередной и чрезвычайных сессий 1914 года. – Тамбов, 1914.
19. Житаев В.Л., Кадакин В.В. Развитие народного образования в Спасском уезде Тамбовской губернии во второй половине 19 – начале 20 вв. // Мотивы родимой земли. Хрестоматия народной культуры. – Саранск, 2012.
20. Забродина Н.И. Новое о Спасском крае. – Спасск, 2018.
21. Двухжилова И.В. История Тамбовского края. – Тамбов, 2009.